

白银市白银区人民政府办公室文件

白政办发〔2022〕40号

白银市白银区人民政府办公室 关于成立《白银区2022年国土绿化行动实施方案》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区直各部门、区属各单位，各人民团体，中央、省、市驻区有关单位：

《白银区2022年国土绿化行动实施方案》已经区政府第6次常务会议研究同意，现予以印发，请结合各自职责，认真贯彻执行。

白银市白银区人民政府办公室

2022年5月7日

白银区 2022 年国土绿化行动实施方案

为全面实施乡村振兴战略，统筹改善城乡人居环境，构建绿色制造体系，大力开展国土绿化行动，助推全区 2022 年国土绿化任务高质高效完成，现制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和党的二十大及十九届历次全会精神，积极践行绿水青山就是金山银山的理念，树立为人民群众提供优美生态环境、优质生态产品为导向，紧紧围绕推进黄河流域生态保护和高质量发展、全面推行林长制、兰西城市群生态建设、乡村振兴等重大战略和市第九次党代会提出“两屏两廊四区五基地”生态建设布局，加快推进“五区建设”目标，着力推进全区国土绿化工作，为打造青山常在、绿水长流、空气常新美丽白银作出积极贡献。

二、基本原则

——坚持质量共进、科学发展。树立质量、效益导向，推进国土绿化向数量质量、存量增量并重转变，加大林草植被恢复力度。尊重自然规律、科学推进国土绿化、突出生态保护、生态提质、生态治理，切实增强人民群众的获得感和幸福感。

——坚持因地制宜、突出特色。坚持以水定林，永续发展，以水资源承载力为依据，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草。结合乡村地理位置、自然禀赋、生态环境状况、产业发展需求等

不同情况，因地制宜，因势利导，瞄准乡村绿化突出短板，缺什么补什么。避免发展模式“趋同化”、建设标准“一刀切”。

——坚持系统治理，整体推进。以全域大景区建设为重点，统筹全域“山、水、林、田、湖、草、沙”各生态要素及其综合治理措施，坚持目标同向、布局统筹、措施一体、作用互补，系统实施，全流域、整山系，区域化整体推进。

——坚持人民主体，绿色惠民。认真践行以人民为中心的发展理念，坚持生态惠民，生态利民、生态为民原则，满足人民群众对优美生态环境、优良生产品、优质生态服务的迫切需求，创造更多绿色福利和生态福祉。

三、任务目标

紧盯市第九次党代会提出“两屏两廊四区五基地”生态建设布局，围绕“五区建设”发展目标，扎实推进“一轴一网五廊四带”绿化工程建设，助推“四巩固四提升”乡村振兴工作，坚持点线面结合，持续推进大规模国土绿化和生态修复，建设国家储备林，积极发展林业碳汇，探索试点森林经营性碳汇和造林碳汇。突出抓好“全域大景区”规划建设，坚持增绿增质增效并重，造林造景固碳并举，全力实现我区“城市园林化，农田林网化，乡村林果化，廊道林荫化，庭院花园化”建设目标。到 2022 年底，新增绿化面积 33782 亩，总投资 5.99 亿元，（其中大环境绿化 30571 亩，乡村绿化美化 1891 亩，城区绿化 778 亩，园区场区绿化 543 亩），完成义务植树 88 万株以上，义务植树尽责率达到 85%以上，城市建成区绿地率达到 36.01%，人均公园绿地面积达到 9.98 平方米/人，绿化覆盖率达到 39.57%，公园绿地

服务半径覆盖率 58.46%。实现“点”上开花、“线”上提升、“面”上巩固，打造山清水秀、天蓝地绿、村美人和、宜居宜业宜养宜游的美丽白银。

四、主要工作

以黄河流域生态保护和高质量发展为契机，主动抢抓兰西城市群生态建设政策机遇，着力构建“一轴一网五廊四带”生态建设工程：“一轴”：金沟河中轴景观生态长廊。“一网”：编织城市生态绿网。“五廊”：以 G109、G341、S217、白榆公路、白靖公路等国省交通主干道沿线为重点，打造百公里生态廊道。“四带”：打造沿黄生态绿带、西部绿色防风带、南部城郊河沟路网景观带、北部绿色屏障带。

（一）构建五廊四带生态体系，着力改善城郊生态环境

1.打造五条生态廊道。大力开展沿路、沿山、沿面绿化，消山平地、整治边坡、填沟还路、见缝插绿，串联节点、贯通绿道，连片打造生态廊道。其中，S217 线绿化 5000 亩，沿黄快速通道及 G341 线川口服务区绿化 2500 亩，白榆公路东侧片区（土崖湾至水川）2000 亩，白靖公路绿化 5000 亩，水四公路（大坪片区）绿化 4000 亩，109 线绿化 451 亩，白榆公路两侧行道绿化 300 亩。辐射带动周边乡镇村整治增绿、改善风貌，建设绿色乡村、美丽乡村，助推乡村旅游产业蓬勃发展，提升产业发展质效。（责任单位：区林草局、市园林局）

2.构建金沟河中轴线生态长廊。按照“山水林田湖草沙”系统治理的方针，以金沟河生态为中轴打造生态景观长廊，通过治污、清淤、堤岸护砌、沿河绿化、景观打造等措施，加快黄河

干流水土流失综合治理、河滩地和湿地生态保护修复，提升区域流域水土保持和水源涵养能力，构建白银城市“绿肺”。实施金沟城区段综合治理项目-湿地生态区，新增绿地 120.9 亩；实施白银区白榆公路金沟河沿线绿化提升项目，河堤两侧绿化苗木 1200 亩；实施白银城区防洪及综合治理项目（金沟城区段综合治理），北京路至建设西路绿化 120 亩。（责任单位：区住建局、区水务局）

3.政企合作碳汇林项目。为深入贯彻落实习近平生态文明思想，践行碳达峰、碳中和的新发展理念，推进我区林业碳汇事业全面发展，区政府与在银企业多次洽谈沟通，依托“政府+企业”投资模式，按照“林权在政府，碳汇属企业”的思路，成功与白银有色集团股份有限公司签订碳汇林项目合作协议，该项目的签订，为白银区林业碳汇事业探索出林业发展“新引擎”，走出了政企共赢的“新路径”。该项目计划利用 3-5 年时间建设碳汇林 10 万亩，修建塘坝 5 座。2022 年计划完成山体绿化 1 万亩，新建 6 万 m³塘坝 1 座。（责任单位：区林草局 区发改局）

（二）编织城市生态绿网，创建国家园林城市

按照“街巷道路景观化、公园广场园林化、单位小区花园化、公共绿地区域化”的目标，规划建绿、拆旧补绿、见缝插绿、应绿尽绿的原则，坚持增加绿量与提升品质并重，加大城市公园广场、居民小区、单位院落、厂区园区、街道绿化力度，不断拓展城市绿化空间，全力创建国家级园林城市。

4.建设休闲公共绿地。把增加公共绿地作为提升城市品味，满足人民对优美生态环境需要的重要内容，突出功能性、景观

性、便捷性。新建银湖广场、铝厂福利区南侧、莲花寺周边、银西小区周边共 4 个口袋公园，绿化面积 98 亩，在高速西出口东侧及南环路、诚信小区以北、青少年博览馆东侧、银西中路及周边等裸露地表新建绿地 205 亩，续建金岭体育公园西侧绿化项目，绿化面积 110 亩。按照“应绿尽绿”的原则，不断拓展城市绿化空间，完善城市服务功能，让群众的获得感、幸福感和满意度不断提升。（责任单位：市园林局）

5.建设城市景观化道路。按照绿化层次丰富、生态功能显现、景观效果突出的要求，持续提升高速公路、城区道路绿化品质，做到乔灌木、花草合理搭配，形成高低层次分明、色彩搭配美观的道路绿化景观。实施南二环、北环路东段、凤凰街、郑州路、大连路、滨河西路、北京路共 9 条道路绿化，绿化面积 90.17 亩。（责任单位：市园林局）

6.建设宜居宜业化小区。按照“移步见绿、就近便民”的原则，持续改善人居、办公环境质量。开展居民小区、部门单位、学校校园、医疗机构等庭院绿化美化。绿化居民小区 19 处，新增绿化面积 111.5 亩，棚户区改造项目绿化 26.5 亩，学校、医院等单位绿化 15.6 亩。不断下足做细“绣花”功夫，持续改善城区人居、便民服务环境质量。（责任单位：区卫健局 区教育局 各街道办事处）

（三）实施乡村绿化美化，助力乡村振兴

坚持把乡村生态振兴作为助推乡村全面振兴的重要内容，按照“以绿治脏、以绿治乱、以绿治荒”的要求，充分结合乡村人文、产业、地质、生态等资源，因地制宜、因村施策，围绕“大

景区、大农业”的决策部署，做足做细“全域大景区”文章。

7.持续开展乡村绿化美化。紧盯美丽宜居和改善提升农村农民生活品质目标，采取抓点示范、包抓督导的措施，切实抓好省、市、区三级3个示范乡镇、13个示范村创建。重点结合乡村生态振兴建设需要，因村施策，以水定林，量力而行，切实开展农村“四旁”绿化美化。实施乡村道路、村屯绿化591亩。（责任单位：区交通运输局 各乡镇人民政府）

8.发展特色经济林果产业。坚持以改善土壤为重点，农民增收为核心，助推脱贫攻坚为目的，促进林果产业发展与贫困户脱贫深度融合，按照“抓品质、上规模，抓示范、强管理，抓改造、增效益”的工作思路，持续抓好特色林果基地建设与受污染耕地改良工作。实施重度受污染耕地种植结构调整项目，栽植桃树1300亩。（责任单位：四龙镇人民政府、区农业农村局）

（四）积极开展园区厂区绿化，打造绿色示范企业

按照现代企业发展绿色厂区园区的要求，加快构建绿色制造体系，促进工业绿色发展，助推实现工业领域碳达峰碳中和目标，不断促进我区工业经济与环境保护协调发展。

9.企业厂区绿化。始终坚持以打造“绿色园区”为目标，切实推动园区企业开发绿色产品、创建绿色工厂、培育绿色产业，实现生态绿化与园区建设同步推进。甘肃银光化工、白银有色集团等11家企业新建园区绿化面积528.6亩，农业示范园园区内实施绿化提升改造工程，新增绿化面积2亩。（责任单位：区工信局、区现代农业科技示范园管委会）

10.银西产业园绿化。将银西生态公园提质改造为白银市植

物园，确保国家园林城市“植物园建设”的创建标准达标，坚持增质增效增量并重，持续改善提升银西产业园生态环境质量，新增一刀玻璃厂北侧、广州路西出口、深圳路西出口等绿化面积 11.9 亩。（责任单位：白银西区经济开发区管委会）

五、保障措施

（一）加强领导，明确责任。国土绿化“功在当代、利在千秋”，各有关单位必须从全局和战略的高度，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，进一步增强责任感和使命感，切实抓好国土绿化任务落地见效，林草、水务、交通、工信、住建、市政、园林、教育等部门，要按照职责分工指导做好本系统绿化工作。

（二）按照要求，科学造林。要严格落实国务院“耕地非农化”“耕地非粮化”要求，依归绿化、科学造林，坚持因地制宜、适地适树、注重规划的原则，造林过程中严把“整地、苗木、栽植”三道关口，确保栽一片、活一片、绿一片。坚持因地制宜、适地适树，宜林则林、宜草则草、宜花则花，推广立体复合绿化模式。要科学引进良种苗木，防止不切实际的奇花异草，严禁“一夜成林”和“盲目跟风”改换绿化树种。

（三）全民参与，履职尽责。大力开展全民义务植树活动，是每个适龄公民必须履行的法定义务，是加快国土绿化的重要举措，各有关单位要认真落实全国绿化委员会《全民义务植树尽责形式管理办法(试行)》，组织适龄公民以造林绿化、捐资捐物等多种方式直接或间接履行植树义务，切实提高义务植树的尽责率。

（四）强化宣传，严格考核。要深入宣传习近平生态文明思想，宣传绿水青山就是金山银山和促进人与自然和谐的发展理念，宣传大规模国土绿化的重大意义，让植绿护绿成为人们的自觉行动。要把国土绿化工作落实情况纳入相关考核范围，及时督促有关单位推进，全力实现既定的目标任务。

